



CONFERENCIA MODERNIZACIÓN ADUANERA Y VENTANILLA ÚNICA DE COMERCIO EXTERIOR

Organizada por la Dirección Nacional de Aduanas y con la participación de autoridades nacionales e invitados especiales de Uruguay y del exterior se realizó la Conferencia “Modernización Aduanera y Ventanilla Única de Comercio Exterior- VUCE”.

En la inauguración del evento hizo uso de la palabra el Ministro Interino de Economía y Finanzas, Econ. Pedro Buonomo quien destacó la importancia de la Aduana, a la que asignó un rol clave en todos los procesos del comercio exterior. Subrayó el papel de facilitador del comercio que le corresponde al organismo, sin olvidar su función fiscalizadora.

Por su parte el Ministro de Industria, Energía y Minería, Ing. Roberto Kreimerman remarcó la importancia del desarrollo de una infraestructura hacia el futuro para el crecimiento económico de la región. Mencionó que la infraestructura tiene dos componentes: los elementos físicos y los elementos administrativos de gestión y control.

El Ing. Kreimerman hizo hincapié en la relevancia de la eliminación de las restricciones que tiene actualmente el crecimiento de la economía. Esas restricciones implican costos, tiempos y seguridad, elementos que consideró las claves a ser atacadas en los tiempos venideros.

Finalmente el titular de Industria, Energía y Minería puso de relevancia el desarrollo de la Comisión Interministerial para Asuntos de Comercio Exterior (CIACEX), para el fortalecimiento de la agenda externa en integración productiva.

En el acto de apertura también hizo uso de la palabra el Ministro de Transporte y Obras Públicas, Enrique Pintado, quien llamó la atención acerca de dos conceptos que son a primera vista contradictorios, pero que constituyen en realidad de una falsa contradicción: facilitación y control. Razonó que no son contradictorios, como tampoco lo son, los conceptos de país tecnológico y país natural.

En vistas del desarrollo a futuro de un Uruguay logístico, el titular del Ministerio de Transporte y Obras Públicas, recalcó el logro de la celeridad de los trámites, además del necesario desarrollo de la infraestructura, mencionando que si bien puede haber un gran desarrollo de infraestructura portuaria, el esfuerzo resultará en vano si finalmente son los trámites burocráticos los que trancan la mercadería.

La Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE) es parte del puente entre la producción y el mercado. Como una visión práctica de lo que denominamos

sinergia. Mencionó entonces la posibilidad de transformación de la Comisión Nacional de Logística (CONALOG) en el Instituto Nacional de Logística, que advirtió que se encuentra en proceso de votación parlamentaria, apuntando al logro de la sinergia público – privada en beneficio del comercio exterior.

VUCE, las experiencias de Colombia y Costa Rica

Entre los invitados del exterior que participaron de la conferencia, la Subdirectora de Diseño y Administración de Operaciones de Comercio Exterior, del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia, Gloria Cañas definió a la Ventanilla Única de Comercio Exterior como el justo medio entre la agilización y el control.

Citó que como antecedente en su país, en 2003 se inició un Programa de Reforma de la Administración Pública, buscando la racionalización de trámites en todo el ámbito del estado. Se formó una comisión interinstitucional que determinó la eliminación de aquellos trámites sin sustento que figuran por el uso de la costumbre. Se hizo una limpieza de trámites, se diseñó un formulario único de comercio exterior y se vio la necesidad de expedir un decreto que diera las orientaciones básicas para la automatización y la racionalización de los trámites y procedimientos de comercio exterior.

Consideró Cañas que es relevante incrementar la posibilidad de avanzar en la interoperabilidad del comercio exterior de los países, a través de Ventanillas Únicas en el concierto Latinoamericano y del Caribe.

Por su parte el Director de Ventanilla Única de Comercio Exterior, Promotora de Comercio Exterior PROCOMER de Costa Rica, Marvin Salas dijo en su exposición que facilitar la importación y exportación ha sido en su país, el matrimonio perfecto entre el sector privado y el público. Se creó un consejo director de VUCE conformado a nivel ministerial, con participación de cámaras empresariales.

Detalló que ese consejo propone a las autoridades soluciones a los problemas que afectan al comercio internacional, eliminándose 44 permisos que regulaban las actividades de importación y exportación. Todo ese proceso, explicó Salas, se llevó a un servidor de la Promotora de Comercio Exterior a la que pertenece la Ventanilla Única, una entidad de carácter público no estatal.

Consideró relevante el hecho de que la VUCE en Costa Rica se autofinancie, a través de los ingresos que surgen del pago de cánones por parte de empresas que funcionan en régimen de Zonas Francas y el pago del sector exportador, de U\$S 3 por cada declaración aduanera de importación o exportación, además de origen y de trámites electrónicos.

En el marco de la conferencia, se realizó una mesa redonda: “Hacia una VUCE en Uruguay”, con la participación del Vicepresidente de la Administración Nacional de Puertos, Juan José Domínguez, la Presidenta de la Comisión Nacional de Logística, Ing. Beatriz Tabacco, el representante de la AGESIC Federico Monteverde, el presidente de la Unión de Exportadores del Uruguay, Alejandro Bzurovsky y de la Dirección Nacional de Aduanas, Lic. Álvaro Palmigiani.

Modernización de Aduanas, en Chile y en Perú

Acerca de los procesos de modernización aduanera, expuso en primer término, el Director Nacional del Servicio Nacional de Aduanas de Chile Gonzalo Sepúlveda quien puso de relieve los nuevos objetivos de fiscalización, entre los cuales citó el combate a las drogas y la falsificación de marcas.

La facilitación, para Sepúlveda pasa por el fomento del comercio exterior, mediante el aseguramiento, la modernización y la fiscalización de procesos, concepto este último que resume la tramitación aduanera. La modernización que lleva más de 30 años en Chile, permitió, entre otros logros, la reducción de los trámites de importación y exportación de 9 a 2 horas.

En Chile la Ventanilla Única es conocida como SICEX, Sistema Integrado de Comercio Exterior, en el que se han simplificado trámites, sin que por ello se haya cedido en la aplicación de la legislación.

A su turno, el Intendente Nacional de Técnica Aduanera de la Superintendencia Nacional de la Administración Tributaria de Perú, Javier García Rivera basó su exposición en el proceso de modernización que ha desembocado en la Ley de Aduanas, que rige desde el 1° de Octubre de 2010, historiando todo el proceso previo, unido al desempeño y desarrollo de la actividad portuaria.

Precedido de una recaudación por medio de pagos electrónicos, que involucran a un 90% del sistema financiero, se ha llegado a la implementación de la Ventanilla Única de Comercio Exterior que en Perú, aún se encuentra en una etapa de implantación, según lo señalado por García Rivera.

Con la incorporación de la legislación y su aplicación se busca la reducción de la tramitación aduanera que hoy, es de 5 días, frente a los plazos anteriores de hasta 20 días.

Informó que en ese proceso se implementan una serie de acciones que en el caso de Aduana le permiten trabajar en base a la definición de hasta un 72% de canales verdes.

La Modernización de la Aduana, en Uruguay

En el acto de clausura de la conferencia “Modernización Aduanera y Ventanilla Única de Comercio Exterior”, el Encargado del Despacho de la Subdirección Nacional de Aduanas, Cr. Guzmán Mañes, definió las oportunidades que en 2010 tiene la reforma de Aduanas, con un nuevo equipo económico, con un nuevo Director y con la voluntad política desde el gobierno.

Enfatizó que el proceso cuenta con financiación, que se enmarca en el proceso de reforma del estado y cuenta con asistencia técnica de la Organización Mundial de Aduanas, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

Más adelante, el Cr. Mañes estableció como desafíos, el reconocimiento de que éstos existen, que se demoró desde el 2000 la implementación de un proceso integral de modernización. Se ha demorado en obtener resultados, dijo para posteriormente detallar lo realizado en siete meses de gestión.

Incluyó en esas acciones, la designación y respaldo a directores, programas de capacitación, la atención personalizada a los actores individuales o cámaras empresariales y la inclusión en la Ley de Presupuesto de cambios en el incentivo por desempeño para comprender al 90% de los funcionarios que han sido excluidos de incentivos directos por aplicación de multas. Finalmente refirió a la ejecución de un programa de Planificación Estratégica que ha permitido definir Misión y Visión de la Dirección Nacional de Aduanas.

Por su parte el Adscrito a la Dirección Nacional de Aduanas, Lic. Jorge Iribarnegaray buscó a través de su exposición, respuestas para contribuir al desarrollo logístico del país y del comercio exterior, procurar la economía de los tiempos para el transporte, maximizar esfuerzos con prevención y vigilancia para lograr el equilibrio entre facilitación y control. Buscar la forma de mejor servir a nuestra sociedad que es el fin, dijo, de todo servidor público.

A continuación, el Lic. Iribarnegaray detalló los contenidos de la nueva estrategia de vigilancia aduanera: “Uruguay Tránsito Seguro” que implica la modificación de las actuales jurisdicciones aduaneras, el establecimiento de un sistema de precinto electrónico, la creación de sedes regionales de vigilancia aduanera y la conformación de un centro nacional de verificación aduanera. Advirtió que todo este proceso se construye con los funcionarios Aduaneros, pero también con la alianza estratégica entre el sector público y la comunidad de comercio exterior para desarrollar la aduana que queremos para el país que soñamos.

La clausura de la conferencia estuvo a cargo del Director Nacional de Aduanas, Cr. Enrique Canon quien subrayó que la Modernización de Aduana y dentro de

ella la Ventanilla Única de Comercio Exterior no tienen alternativa, ni en el Uruguay, ni en el mundo, porque la crisis financiera iniciada en 2008 puso a buena parte del planeta frente al peligro de la recesión y de modificar el orden económico internacional. Explicó entonces que el comercio internacional recién hoy se recupera y que Uruguay, donde el comercio internacional significa hacer “crecer la torta”, tenemos enormes oportunidades. Tomar provecho de ellas significará más y mejores empleos, creciente salario real, etc., reseñó.

Informó que en Aduanas se ha continuado el proyecto modernizador que otros iniciaron, potenciándolo desde marzo de 2010. Para el Cr. Canon “nuestra misión, en forma resumida: el control, pero un control eficiente y al servicio de la competitividad del país. Aduanas, según nuestra visión, será garante de seguridad de la sociedad uruguaya y agregará valor al comercio exterior del país.”

Señaló que si bien “falta aún mucho camino por recorrer para llegar como Aduanas adonde debemos, estamos en camino. No es una ruta a recorrer en solitario si queremos tener éxito. No alcanzaremos los objetivos país si no somos acompañados por una larga lista de organizaciones públicas y privadas que se sintetizan en la CIACEX que estuvo representada en la conferencia por los ministros que la integran.

El Director de Aduanas, sostuvo que la modernización y la Ventanilla Única de Comercio Exterior no son sencillas ni rápidas, pero que deben ser una causa nacional. Informó que ya funciona en la CIACEX, un equipo de coordinación con participación de la Dirección Nacional de Aduanas, para implementar en los menores plazos posibles, la Ventanilla Única de Comercio Exterior, de lo cual habrá noticias.

El Cr. Enrique Canon, finalizó sus expresiones con una convocatoria: “Hoy, tras haber sido ilustrados con las experiencias de otros hermanos latinoamericanos, a poner manos a la obra”.