



DIRECCIÓN NACIONAL DE ADUANAS

Prato en Miami: “Si se hace eficazmente”, la revisión de contenedores en tránsito “no es una barrera para el flujo de mercancías”

El Director Nacional de Aduanas aseguró ante empresarios estadounidenses que “Uruguay es la mejor puerta de entrada al corazón del Mercosur”

El director Nacional de Aduanas Ricardo Prato, respondió preguntas de empresarios estadounidenses que asistieron a la conferencia “Uruguay la puerta natural al MERCOSUR”, realizada en el marco de la exposición “Sea cargo Americas”. La exposición y la conferencia se realizó en Miami, Estados Unidos, el 5 de noviembre de 2009.

1) ¿Qué está haciendo Aduanas de Uruguay para facilitar el comercio exterior?

En esta etapa de nuestro nuevo gobierno, estoy en el cargo desde octubre de 2008, se reanudó el diálogo con los principales directores y administradores de aduanas locales con los que hemos establecido las rutinas que están vinculadas a la gestión cotidiana de Aduanas con el fin de intercambiar ideas, el desarrollo de políticas y fijar los objetivos de la institución.

Hemos desplegado las estrategias de articulación y diálogo con los actores públicos y privados que participan en el comercio internacional, tratando de fortalecer los vínculos para promover la gestión de aduanas y aumentar la confianza en la gestión.

Los "cuellos de botella" que se producen en los procesos de aduana, revelan fallos que son analizados y modificados.

Empezamos a analizar la información generada en el sistema informático de las aduanas del Uruguay, con el propósito de utilizar estos datos para mejorar la gestión.

La cuestión de la corrupción es una cuestión clave para la actual Administración de Aduanas en términos simbólicos y en la gestión. En este punto, comenzamos a desarrollar alianzas y estrategias para combatir con mayor eficacia.

DIRECCIÓN NACIONAL DE ADUANAS

Aduanas de Uruguay, ha llevado a cabo tareas - y cada día está trabajando en ello – ya que los poderes públicos y la autoridad que representa, no nos exime de la obligación de la eficiencia en su gestión.

Se actúa a través de los mecanismos y procedimientos eficaces, inteligentes, claros y libres de burocracia, de modo que incluso como un organismo público seamos capaces de caminar al mismo ritmo y la intensidad que lo hacen las áreas que están vinculadas a nosotros. Por ejemplo, está especialmente vinculada al mar y el flete aéreo - y los actores que las obligaciones que se relacionan con ella, en particular los despachantes de aduanas, los operadores de comercio exterior y la logística que se genera alrededor de este.

Este imperativo de agilidad, rapidez y simplificación es una de las expresiones de la eficiencia que se requiere y que debería establecer el espectro completo de las actividades de aduanas.

Pero, ciertamente, mucho más intensa y cuando el papel esencial de la vida de aduanas, se integra y se complementa con la situación jurídica como la de los puertos libres y los aeropuertos libres, facilitando la circulación y la estancia de mercancías en determinadas zonas del territorio, que están determinadas en la ley como libres.

2) ¿Cuáles son los acentos de su conducción de Aduanas del Uruguay?

1) Facilitar el comercio exterior, que es un factor muy importante para la consolidación del desarrollo económico en el Uruguay,

2) Combatir frontalmente la corrupción con acciones cada día, y como uruguayo me complace decir esto: estamos encontrando cada día más aliados en esta tarea.

3) Reforzar la seguridad de la nación. Aduanas es la primera trinchera civil en la defensa nacional contra las llamadas "nuevas amenazas": el tráfico de drogas, el blanqueo de dinero, tráfico de armas, tráfico de personas y el terrorismo.

3) ¿Por qué Aduanas de Uruguay ajustó el programa de modernización priorizando el proceso de revisión, la formación y control de riesgo?

El Programa de Modernización se comenzó a analizar en el comienzo de nuestra gestión (octubre de 2008). En diciembre de 2008 las autoridades de Aduanas de Uruguay y el BID, asociados en el programa, acordaron un rediseño de al menos 16 programas secundarios (que era desproporcionado e ineficaz) por la adopción de un nuevo programa priorizando tres componentes:

DIRECCIÓN NACIONAL DE ADUANAS

- Fortalecimiento de los procesos de control a través del análisis inteligente de riesgo, que incluye elementos de inteligencia estratégica y operativa;
- Apoyar el objetivo de la eficiencia en las transacciones comerciales, y
- Fortalecimiento institucional de las Aduanas del Uruguay.
-

Estos tres elementos constituyen casi la totalidad de las bases para la mejora de aduanas propuesto por la Organización Mundial de Aduanas en su documento: "La aduana para el Siglo XXI" (junio de 2008), que es una decisión voluntaria y soberana de cada uno de sus miembros.

4) ¿Aduanas no interfiere con las actividades de los operadores de logística en Uruguay, con su decisión de inspeccionar todos los contenedores en tránsito?

En primer lugar no inspeccionamos todos los contenedores en tránsito. Usamos la gestión del riesgo, y la información de inteligencia para decidir qué contenedores en tránsito serán inspeccionados.

Las tareas de las aduanas en el control de los contenedores en tránsito si se hace eficazmente no se convierte en una barrera para el flujo de mercancías.

Un simple ejemplo de que entre la seguridad y la facilitación no hay ninguna contradicción, es la política de aumento de escaneo de contenedores adoptada desde el comienzo de nuestra gestión.

En Uruguay sólo hay un escáner para contenedores y se ha subutilizado, sólo 25 contenedores eran escaneadas por día y sin un criterio claro de control.

Llegamos a unos 100 en promedio, dentro de una capacidad máxima de 120 y se hizo sin interferir en la actividad comercial.

Además, se priorizó el uso del análisis de riesgo, incorporando elementos de aleatoriedad en la decisión sobre los contenedores a ser escaneados, en lugar de ser seleccionados por determinados funcionarios, lo que significaba un posible riesgo de corrupción.

Uruguay debe cumplir con sus acuerdos internacionales, las recomendaciones de la OMA, y las leyes nacionales que prohíben que las mercancías falsas pasen en tránsito por el territorio uruguayo, lo estamos haciendo bien y recibimos un premio de la OMA de este año por nuestro trabajo eficaz.

Esto no afecta el comercio legal internacional que utiliza a Uruguay como un buen camino en el MERCOSUR, pero obviamente esta no es buena noticia para los piratas o los falsificadores.

Uruguay es un país serio, confiable, predecible y es un país donde prevalece la seguridad jurídica. Y seguirá siendo así en el futuro, especialmente luego de la



DIRECCIÓN NACIONAL DE ADUANAS

segunda ronda de las elecciones, ya con una mayoría en el Parlamento por parte del partido que está gobernando el país ahora, lo que reasegura estas condiciones.

Aduanas de Uruguay quiere que aquellos que operan en nuestros puertos y aeropuertos libres puedan mostrar y ofrecer esas garantías a todas las contrapartes públicas o privadas en cualquier parte del mundo.

Esto es porque entre la seguridad y la facilitación no sólo no hay contradicción, hay una capacidad combinada para que el Uruguay, sus puertos y aeropuertos sean opciones rentables y fiables.

Y pensamos y decimos: Uruguay no es sólo una puerta de entrada natural para el MERCOSUR, sino que es la mejor puerta de entrada al corazón del MERCOSUR.