

PALABRAS PRONUNCIADAS POR DIRECTOR NACIONAL DE ADUANAS C/N (R) LUIS ALBERTO SALVO EN OCASIÓN DE INAUGURARSE LA PRIMERA ETAPA DE LA RESTAURACIÓN DEL EDIFICIO DE ADUANA

“Es particularmente importante en este acto, la presencia de todos ustedes y principalmente del Señor Ministro de Economía, porque ha sido durante su mandato, cuando quizás, más claramente, se hayan visualizado las funciones y necesidades de la Aduana y la verdadera dimensión de su importancia.

La Aduana de Uruguay, como la de cualquier otro país, constituye la principal barrera de soberanía que ejercitan los Estados, respecto de aquello que cruza a través de sus fronteras. En esta labor radica probablemente una apreciación errónea que tiende a tenerse respecto de la función aduanera.

La Aduana resguarda y cuida intereses soberanos que no son, ni pueden ser, únicamente recaudatorios.

A las aduanas se les encomienda cuidar cualquier tipo de interés económico o no, que tengan los estados y en ese sentido, es que se ejercen las facultades fiscalizadoras que se entregan. La función aduanera es siempre de control, pero no un control entendido como sinónimo de obstáculo, menos aún hoy que el comercio internacional tiene una dinámica nunca antes vista.

El control aduanero si no es eficiente, no le sirve, ni al comercio, ni al propio Estado. El ejercicio de ese control hoy esta asociado a herramientas que permitan hacerlo tan ágil y dinámico como lo constituye el propio comercio exterior.

Una Aduana que busca modernizarse, no sólo debe intentar acompasar su ritmo al de las operaciones de intercambio internacionales, sino que debe ejercer sobre ellas las mejores fórmulas de fiscalización no invasivas ni obstaculizadoras y que se desempeñen en el ámbito de la prevención antes que en el de la represión... que reúna información, la procese, la cruce con otros antecedentes y maneje perfiles de riesgo, que hagan posible anticiparse a las irregularidades y detectarlas antes de su consumación.

En ese marco conceptual de lo que debe ser la Aduana del Siglo XXI –no limitada a ser medida sólo en función de cuanto recauda-, es que ha existido no sólo plena coincidencia con el ministerio de Economía, sino con el respaldo de este Ministerio, es que se ha concretado una operación crediticia que involucra todos los aspectos y ámbitos del quehacer aduanero y cuya ejecución ya se encuentra en desarrollo.

La actividad por la cual nos reunimos hoy, es singularmente demostrativa de la forma moderna de ejercer el control aduanero. Con ello estamos reivindicando las viejas funciones de Resguardo y Vigilancia, pero de una forma distinta a la que se realizaba hace 20 años atrás.

La tecnología que se pone en aplicación en estas dependencias, permite observar operaciones a distancia en varios importantes puntos de ingreso de cargas y pasajeros, susceptible de ampliarse a cualquier punto del país que se requiera. Con información que es recibida en tiempo real, en un centro de control con imágenes y datos que pueden almacenarse y retransmitirse a otras instituciones que actúan o quieran actuar junto con las aduanas y que permanentemente puedan ser objeto del trabajo de analistas que estos antecedentes establezcan perfiles de riesgo, parámetros de seguridad y facilitación, criterio de selectividad y todo cuanto se precise para que, habiendo incrementado el control, pero de manera inteligente y eficiente, haga posible facilidades que de otra forma los operadores del comercio no podrían tener.

Hoy contamos con ello en el puerto de Montevideo y en los pasos de frontera de Fray Bentos, Paysandú y Salto, salones de pasajeros de Montevideo, Carrasco y Colonia y peaje sobre ruta 1, y en los próximos días se hará una licitación para cinco pasos más, hasta completar los principales lugares de ingreso/egreso de pasajeros, vehículos y/o cargas.

Asimismo se ha desarrollado un Centro de Comunicaciones que permita el intercambio de información con otras administraciones de Aduanas y estas a su vez con los distintos puntos fijos o móviles de control dentro de su jurisdicción. También, un Centro de Posicionamiento Satelital, que nos permita conocer el lugar en que se encuentran nuestros móviles u otros que posean este equipamiento.

Hemos querido generar este piso como un área de seguridad, de funcionamiento restringido para aquellas oficinas que se encuentran dentro del área de prevención y control.

En esta primera etapa contaremos con un mejor desarrollo de nuestra oficina RILO de inteligencia de la OMA, la que tendrá a su cargo próximamente dos reuniones regionales y de capacitación con los demás RILOs de América, patrocinados por la OMA y también oficinas de un Centro de Apoyo Inteligente, el cual está funcionando en forma experimental con muy buenos resultados.

No puedo dejar de sentirme orgulloso de liderar una Aduana que con la puesta en marcha de estas instalaciones y este equipamiento tecnológico se pone a la par de las Aduanas de economías desarrolladas y que tienen en el comercio exterior, uno de los elementos más importantes de su desarrollo.

También esta satisfacción comprende al hecho de que nuestra Modernización tiene ese carácter completo y global al que me he referido y que el día de mañana será una experiencia susceptible de reproducirse en otros países que evaluarán y valorarán nuestro trabajo. No en vano hemos sido seleccionados en representación de los países de América Latina, España y Portugal –la llamada COMALEP- para exponer próximamente en Londres, ante los distintos organismos internacionales y países donantes, como ejemplo de reforma y principalmente por el respaldo económico y el compromiso político que permitieron encarar la misma.

Si, efectivamente entendemos que no hay países pequeños, sino que, horizontes reducidos...Esta Aduana de Uruguay quiere estar presente en todo cuando este a su alcance para ampliar los horizontes comerciales de nuestro país y que quienes comercialicen con nosotros y que a la vez reciban nuestros productos, tengan en la Aduana, un ente que facilita su labor y que sin dejar de cuidar aquello que el Estado le encomendó, impulse a todos cuantos trabajan por mejorar nuestro posicionamiento en el mundo.

Hoy nos acompañan representantes de las principales instituciones privadas ligadas a la actividad aduanera y al comercio exterior, y no tengo dudas de que aún estamos en deuda con ellos en cuanto a igualarlos en su ritmo y dinámica de trabajo. A ellos sólo quiero pedirles que vean lo que estamos haciendo y que nos tengan un poco de paciencia, porque el camino que estamos siguiendo es para que juntos podamos, no sólo cuidar los intereses generales, sino que también ampliar y fortalecer la transparencia, agilidad, dinamismo y seguridad del comercio exterior.

Señor Ministro, es un hecho ya conocido que en los próximos días dejará el Gabinete, sabemos también las razones que lo impulsan a ello y es especialmente simbólico y trascendente para nosotros que, probablemente una de sus últimas actividades ministeriales sea esta ceremonia. Se lo agradecemos expresamente, porque ese respaldo que tanto Usted como su equipo nos brindó en la perspectiva de modernizar la Aduana, hoy cuando dejará sus funciones, esta misma Aduana puede demostrarle con hechos que esa confianza y respaldo brindado tuvo y tiene bases sólidas.

También nuestro agradecimiento a las autoridades y a los distintos organismos nacionales e internacionales que contribuyen constantemente en apoyo de la Aduana y a aquellos funcionarios que han hecho posible con su esfuerzo, todo esto.

Solo los muy allegados saben el esfuerzo enorme que estos emprendimientos significan, pero tenemos la satisfacción de haber roto muchas creencias, que el "no se puede" no existe, que con voluntad, sacrificio y perseverancia, si se puede.

En tal sentido, dos aspectos quiero resaltar, uno, el propio de la infraestructura donde ustedes ven en un mismo edificio el desgaste del tiempo y lo que después de 77 años se puede hacer o en las Administraciones y Resguardos del interior, algunos de ellos prácticamente inhabitables y que ya estamos recuperando, en principio a través de un proyecto tecnológico proveniente del 15% de multas que se aplican en el año y ahora también, con otros aportes del Estado y de organismos internacionales como el BID y el Banco Mundial.

Lo segundo es un cambio de mentalidad en el control y en las responsabilidades; no podemos controlar personalmente el 100% de lo que se mueve a través de las fronteras, ni dentro de ellas, a través de las distintas operaciones aduaneras. Ello es imposible aquí y en cualquier parte del mundo, pero una información y un análisis previo, pueden hacer algo selectivo en base

al riesgo que su movimiento signifique, así como el aporte de tecnología no intrusiva o inteligente a distancia.

Desde un principio hemos pretendido un cambio en la operativa, que el contacto personal funcionario-usuario, sea absolutamente el necesario y que sus tramitaciones se reduzcan al mínimo y es por eso que necesitamos estar en línea con varios ministerios u organismos más que los actuales y que nos comprendan y nos acompañen en ello, para hacer todo más rápido y transparente.

Somos verdaderamente conscientes que el cambio de nuestra Aduana requiere, tiene que venir principalmente de adentro, pero también somos conscientes que si desde afuera ello no se acompaña, este cambio no será exitoso. Un procedimiento se podrá preparar en poco tiempo y dependerá, no solo de nuestros funcionarios, sino también, de todo el entorno en que se mueve la Aduana y ello no se consigue de hoy para mañana, requerirá del esfuerzo de todos.”