

Dirección Nacional de Aduanas

INFORME DE VIAJE

Taller “**Sensibilización en torno a la arquitectura de detección de Seguridad Física Nuclear**”.

Participante: Gerardo Díaz.

A modo de introducción, se detallan algunos puntos claves que integran la “Seguridad Física Nuclear”:

- Protección del material nuclear y las instalaciones nucleares contra actos de sabotaje
- Prevención, detección y respuesta al tráfico ilícito de material nuclear.
- Recuperación de material nuclear u otro material radiactivo y puesta en condiciones de seguridad física y tecnológica.
- Mitigación de las consecuencias de actos malintencionados contra los materiales o instalaciones nucleares.

Nombramiento y participantes:

El pasado mes de agosto de 2019 entre los días 19 y 23, se llevó a cabo dicho Taller regional organizado por el Gobierno de México (que ofició de anfitrión) y el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA).

Como integrante del Comité de Seguridad Física Nuclear (CSFN) en representación de nuestro organismo, fui designado por la Dirección Nacional para participar en dicho taller. El OIEA cubrió todos los gastos de hospedaje y manutención.

Nuestra delegación estuvo formada por cuatro representantes de diferentes organismos integrantes del CSFN, Ministerio de Defensa (Ejército Nacional), Ministerio de Industria, Energía y Minería (Autoridad Reguladora Nacional en Radio-protección), Ministerio del Interior (Guardia de Coraceros) y Ministerio de Economía y Finanzas (Dirección Nacional de Aduanas). En total concurrimos representantes de siete países: Bolivia, Chile, Cuba, México, Paraguay, Perú y Uruguay.

Dirección Nacional de Aduanas

Inicio de la travesía:

Partimos el día 16 de agosto desde el aeropuerto internacional de Carrasco rumbo a Ciudad de México (lugar donde se realizó la totalidad del Taller). Llegamos a destino el sábado 17 a la mañana. Desde los primeros instantes al comenzar a transitar por sus avenidas, se nota su gran inmensidad, el increíble vértigo de su tránsito, lleno de autopistas. El traslado desde el aeropuerto al hotel donde nos hospedamos no tomó más de 40 minutos de viaje, en ese recorrido al acercarnos al centro, la ciudad nos comienza a mostrar su maravillosa riqueza arquitectónica, donde las construcciones coloniales (iglesias, palacios, etc.) comienzan a ser recurrentes y se mezclan con las ruinas nativas conservadas en parques y plazas dando espacio también a la modernidad de sus edificios, generando un contraste único que nos regala esta gigantesca urbe de casi 26 millones de habitantes.

El Taller se realizó en las instalaciones del SAT (Servicio de Administración Tributaria) ubicado a solo unas cuadras del hotel donde nos hospedábamos. El día de su inauguración y luego de realizar los trámites de registro, fuimos recibidos en el anfiteatro principal (lugar donde se realizaría el curso) con un espectáculo hecho por una agrupación juvenil llamada “De mi tierra” donde nos recibieron con una selección de canciones y bailes típicos de las diferentes regiones del país anfitrión.

A continuación se dio paso a la inauguración oficial del Taller, a cargo de los instructores y de autoridades del SAT, para luego proceder a la presentación formal de cada participante detallando su función y organismo al que representaba.

El grupo para dicho evento tenía una integración totalmente heterogénea, ya que lo formaban autoridades representantes de diferentes organismos con variadas especializaciones, entre ellas: Ingenieros nucleares, oficiales militares, funcionarios policiales, reguladores en radio protección y funcionarios aduaneros.

El programa del mismo constó de 8 Módulos, cada uno de ellos expuestos por diferentes expertos, intercalando entre los mismos ejercicios de mesa entre diferentes grupos multidisciplinarios cuyo objetivo era debatir y arribar a conclusiones de acuerdo a la temática dada.

Dirección Nacional de Aduanas

Programa:

Módulo A-“Introducción al Terrorismo: Amenazas y riesgos de seguridad nuclear”

Módulo B-“Enfoque basado en el riesgo para la seguridad nuclear”

Módulo C-“Bases y estrategia”

Módulo D-“Diseño y Desarrollo de Arquitectura de detección de seguridad nuclear (NSDA)”

Módulo E-“Detección de alarmas por instrumento”

Módulo F-“Detección por alerta de información”

Módulo G-“Concepto de operaciones”

Módulo H-“Cooperación Internacional y Regional”

Resumen de los temas tratados:

El Módulo introductorio a cargo del Dr. Alfonso Aragón fue por demás interesante, comenzando cronológicamente con los orígenes del terrorismo, los primeros impactos, su evolución y diferentes grupos o facciones caracterizados por sus variados objetivos y “modus operandi”, hasta llegar a la actualidad, proyectándose a un posible escenario futuro según la perspectiva mundial. Fue una exposición muy rica en detalles, cruda en algunos pasajes pero contundente en lograr concientizar sobre la continua amenaza de este flagelo.

Los restantes Módulos fueron abordando desde distintas perspectivas la evaluación de las amenazas (objetivos, identificar posibles adversarios, clasificación de los mismos, etc.) en conjunto con las estrategias a utilizar para tratar de neutralizar cualquier intento de acto delictivo involucrando materiales nucleares y/o radiactivos, comenzando por los escenarios y/o posibles objetivos. Identificados los mismos, se procedió a diseñar controles operativos de las diferentes autoridades intervinientes en las tareas rutinarias a fin de minimizar el riesgo de intento de ingreso de tráfico ilícito.

La siguiente etapa fue la evaluación de probabilidades y consecuencias resaltando la importancia de identificar diferentes vulnerabilidades en los controles, así como

Dirección Nacional de Aduanas

identificar a las diferentes autoridades implicadas en los posibles puntos de control en determinados lugares (por ejemplo: flujo de mercancías en fronteras, ingreso de personas a un espectáculo público, traslado y manipulación del material entre instalaciones nucleares, etc.) y una vez hecho esto, lograr que cada autoridad realice sus cometidos de la forma más eficiente sin interferir entre sí cuando actúen en forma conjunta.

Transcurridas estas instancias, y luego de discutir entre los participantes experiencias reales desde las diferentes funciones, quedo de manifiesto que para realizar un control eficiente en el que confluyen varios organismos, se debe de actuar en forma coordinada y cada autoridad debe de tener en claro sus deberes y cometidos para que los resultados sean satisfactorios.

Aunque dicha conclusión sea bastante obvia, llevarla a la práctica no resulta fácil, un diseño eficiente y sobre todo eficaz de la arquitectura de detección desde su estructura teórica y su implementación práctica es fundamental.

El día jueves 22, hicimos una visita a las instalaciones de control aduaneras ubicadas en dicha terminal aeroportuaria. En ese sector las autoridades poseen un punto de control específico para la carga que ingresa para prevenir el tráfico ilícito de fuentes o material radiactivo. Dicho control no es intrusivo en su primera etapa, ya que se realiza a través de portales y sensores de detección, junto a un escáner de RX. Solo en el caso de sospecha, se deriva la carga a una zona secundaria donde se realiza la revisión pormenorizada de la misma. La Aduana de México, posee un grupo de funcionarios dedicados exclusivamente a dicha tarea.

El material nuclear y radiactivo posee características muy específicas que hacen muy difícil su detección, ya que sin la identificación correspondiente en su envase o contenedor, es imposible detectarla, ya que la radiación que emite una fuente es invisible a simple vista, por lo cual sin la ayuda de detectores las mismas pueden ser fácilmente disimuladas como objetos que pueden pasar desapercibidos al ser controlados.

Personalmente me resultó una experiencia por demás interesante, ya que se pudo apreciar en tiempo real como se desarrollan dichos controles, teniendo como corolario

Dirección Nacional de Aduanas

observar el proceso de actuación del grupo de verificadores destacados para el control de carga general que ingresaba como importación.

Finalización:

El día viernes se procedió a la clausura del Taller, con la realización del módulo H. El mismo fue presentado por Judith Rodríguez, subadministradora de Atención Aduanera y Asuntos Internacionales de la Administración General de Aduanas de México. El mismo hizo énfasis en la actualidad mundial del tráfico ilícito a nivel mundial, regional y por último, local. Queda claro que existe un riesgo latente y que la eficacia de los controles se fortalece al tener un diseño (arquitectura) a nivel general similar por lo que independientemente del lugar donde ocurra el riesgo de un mal mayor éste se reduzca al mínimo. El módulo resumió básicamente todo el cronograma del taller, ya que para el cumplimiento de los diferentes objetivos planteados desde el comienzo confluyen absolutamente todos en tres premisas básicas que vale la pena resaltarlas:

1-Armonización

2-Intercambio de información

3-Cooperación

Evaluación:

Personalmente considero la experiencia muy positiva, los compañeros del Taller en todo momento mostraron gran disposición y amabilidad, tanto en la charla formal, como la que también es muy importante, la que se da casualmente, en una reunión informal donde se cuentan experiencias y se intercambian puntos de vista que nutren significativamente áreas a las cuales por mi función se desconocen. También es justo resaltar la amabilidad de los mexicanos siempre dispuestos a ayudar y solucionar todos los pormenores que siempre surgen y porque no también obrando de guías turísticos para que el corto tiempo libre se aprovechara al máximo para conocer la ciudad. En cuanto a la temática dada, si bien nuestro país posee poca operativa que incluya a éste tipo de mercaderías, estamos inmersos entre dos gigantes que poseen centrales nucleares y producción de material radiactivo, poniéndonos por la poca existencia de

Dirección Nacional de Aduanas

obstáculos naturales en nuestras fronteras en posición de estar siempre alertas ante la posible amenaza de intento de tráfico ilícito. Es así que debemos de perfeccionar los controles, capacitar a todos los involucrados en la operativa y concientizar de los riesgos a los que estamos expuestos. La creación del Comité de Seguridad Física es un muy buen comienzo en ese sentido, nosotros los aduaneros como oficiales de primera línea debemos agudizar nuestras capacidades para minimizar los riesgos.

Se adjunta como anexo algunas fotos del evento.

Personalmente estoy a disposición por cualquier duda o comentario.

Gerardo Díaz

gerardo.diaz@aduanas.gub.uy

Dirección Nacional de Aduanas

[Anexo: Fotos del evento](#)



Recibimiento por parte del grupo "De mi tierra"



Grupo participante del Taller

Dirección Nacional de Aduanas



Patio interior, instalaciones SAT



Anfiteatro, ceremonia de apertura.