

## **Dirección Nacional de Aduanas**

---

### **INFORME**

***Ref. First Annual Meeting of the Network of Front Line Officers  
IAEA Headquarters Vienna (Vienna INTERNATIONAL Conference Centre)  
23 – 25 octubre, 2018***

**ASUNTO:** Informe sobre la primera reunión de la red de oficiales de primera línea (FLO) realizada en el marco de la Seguridad Física Nuclear

#### **1. Introducción**

El Organismo Internacional para la Energía Atómica, de acuerdo a las necesidades de los Estados Miembros, ha llevado a cabo varios talleres en función de lograr esfuerzos mundiales para mejorar la detección efectiva y la implementación de un plan de seguridad física nuclear. Entendida la seguridad física nuclear como el conjunto de medidas de prevención, detección y respuesta, corresponde aunar esfuerzos y tomar medidas colaborativas en el ámbito de la detección. Una de las respuestas para ello, es el intercambio de buenas prácticas y experiencias vinculadas al área de la planificación, gestión e implementación de un plan vinculado a la detección de materiales nucleares o radioactivos fuera del alcance del control regulatorio.

Esta planificación, gestión e implementación para el logro de buenas prácticas en el marco de la detección, ha derivado en una solicitud común de los Estados de crear en el ámbito internacional una reunión que convoque a los oficiales que participan en la detección.

Entre el 23 y 25 de octubre del presente año, se llevó a cabo en Viena, Austria, la primera reunión anual de la red de oficiales de primera línea. Esta reunión fue fruto de varias reuniones preliminares realizadas en el Organismo las cuales derivaron en la misma. Las observaciones colectivas de estos esfuerzos dieron como resultado la solicitud de proporcionar una plataforma para los “*first line officers*” (FLO) y sus organizaciones para mejorar sus funciones en la detección de la seguridad nuclear.

#### **2. Objetivo**

El encuentro tuvo como principal objetivo la creación de una red entre oficiales de primera línea. Lograr la creación de una plataforma global compartiendo a través de las mismas buenas prácticas de trabajo, experiencias, casos de estudio y promover el intercambio de información. Se pretende mejorar el rol de los funcionarios que participan en la detección, pilar de la seguridad física nuclear. Este objetivo trae aparejados beneficios en tanto la red se encontrará abierta para todos los miembros del organismo internacional para la Energía Atómica (OIEA), en el ámbito regional como el internacional.

### **3. Participantes**

En la reunión participaron oficiales de primera línea (*First Line Officers*), policías, funcionarios aduaneros, guardias de frontera, funcionarios de inteligencia (*Interpol*), primeros respondedores y personal de las autoridades reguladoras de los diferentes Estados miembros del Organismo (Ministerio de Industria o Ministerio de Energía).

Por Uruguay, únicamente participo la Dirección Nacional de Aduanas.

### **4. Desarrollo**

El encuentro duró tres días y su estructura se dividió en dos. En los primeros dos días, se presentaron diversas exposiciones realizadas por oficiales y expertos en la materia. Destacamos una de las exposiciones que consideramos fue la más destacada. Ella fue la participación del Oficial James McColm, especialista de la Organización Mundial de Aduanas (OMA) en el control del comercio estratégico (*Strategic Trade Control Enforcement Programme Manager*). James McColm, remarcó la importancia de la OMA en el mundo, con 182 miembros y seis regiones que engloban el 98% del comercio internacional. Asimismo, mencionó actividades de la organización, como es el cumplimiento de las normas internacionales para facilitar el comercio transfronterizo y asegurar la cadena de suministro del comercio internacional. Para cumplir con estas actividades, las áreas clave de enfoque de la organización corresponden con la armonización y simplificación; seguridad y cumplimiento; cooperación; investigación y difusión del conocimiento; modernización y desarrollo de capacidades.

También se mencionó el papel de la OMA en la actualidad, señalando que la organización aduanera ha evolucionado a lo largo del siglo pasado, desde la simple recaudación de impuestos hasta la prevención del terrorismo y la seguridad de la cadena de suministro global, siendo la seguridad física nuclear otro de los puntos a tener en cuenta.

La OMA es realista en entender que los *FLO* de aduanas, es decir, el funcionario que realiza tareas de control, tiene una gran cantidad de responsabilidades y deberes diarios. En este contexto, es dable mencionar que el funcionario aduanero no es “generalista” y “no es experto en materiales radioactivos”. Es por esto que la capacitación y las herramientas proporcionadas a los *FLO* deberán ser fáciles de entender y fáciles de usar. Asimismo, McColm señala que es una realidad que no todas las administraciones aduaneras tienen capacidades de detección de radiación o ven que sea una necesidad primaria para su país.

En el tercer día del evento, se crearon tres grupos de trabajo sobre diferentes problemas actuales que enfrenta la seguridad física nuclear y radiológica y como enfrentar uno sus pilares: la detección. En base a diferentes indicadores proporcionados, debíamos trabajar diferentes situaciones y mencionar actividades sugeridas, actividades que serán incluidas para las próximas reuniones de oficiales.

Las tres líneas de trabajo fueron las siguientes:

#### **1. Coordinación Nacional y Estrategia de Detección**

El Grupo de trabajo (Grupo A, en el cual participó Uruguay), consideró la importancia que tiene la coordinación nacional en relación a una estrategia o plan de detección. Es fundamental para ello, establecer a nivel interno roles y responsabilidades que deben poseer los oficiales dentro de una arquitectura nacional de detección de seguridad física nuclear. También se señaló la importancia que tiene coordinación y su necesaria existencia para poder cumplir con los objetivos establecidos. Resulta imprescindible la coordinación entre los diferentes organismos gubernamentales, unificar criterios de trabajo, establecer

responsabilidades, intercambiar información. Se notó que en algunos países (especialmente de África, falta coordinación entre organismos, duplicando tareas y no intercambiando información).

Uno de los puntos más importantes, que la Aduana Uruguaya remarcó, fue la importancia que tiene la conformación de un equipo de trabajo a nivel nacional, dejando claro que no se puede concebir una red internacional de oficiales, e incluso regional, si no existe una coordinación de políticas internas entre ellos. Cabe destacar que Uruguay se encuentra trabajando en este aspecto a través del Comité de Seguridad Física Nuclear y Radiológica (Decreto 110/2018) de acuerdo a las Recomendaciones del OIEA. Resulta fundamental para esto, crear procedimientos escritos y claros de actuación que contemplen una estrategia nacional de detección así como permitir que participen en su creación e implementación, funcionarios que realizan tareas de control y que se encuentran en la primera línea de control.

## **2. Sistema de Detección**

Con respecto a la detección en sí misma, en el grupo de trabajo B, se mencionaron sugerencias y desafíos para contemplar sistemas y medidas de detección sólidos. Entre ellas, es dable destacar el desarrollo de normas jurídicas para hacer cumplir y castigar el incumplimiento ya que no todos los países cuentan con una legislación apropiada; ampliar la conectividad nacional de los Estados; crear una base de datos internacional de materiales radioactivos fuera del alcance regulatorio (*MORC- material out of regulatory control*) e identificar los tipos de *MORCs*.

## **3. Desarrollo de Capacidades**

El grupo de trabajo C trabajó sobre el desarrollo de capacidades. Señaló como objetivo general la creación de capacidad y sostenibilidad identificando y proponiendo medidas para crear estas capacidades dirigidas a todos los miembros de la red, en particular para países con arquitecturas de detección de seguridad nuclear emergentes (en este aspecto se mencionó el intercambio de experiencias, buenas prácticas e información).

Se hizo hincapié en los elementos esenciales para el desarrollo de capacidades: sistemas y equipos y capacitación de recursos humanos.

Otro de los puntos a tener en cuenta fueron los memorandos de entendimiento ya que los mismos cobran un papel fundamental a la hora de generar cooperación entre agencias y definir roles y responsabilidades, desarrollando de esta forma mayores capacidades.

Además de los memorandos, se estableció la importancia de las reuniones y seminarios con la asistencia de expertos del OIEA y así identificar buenas prácticas en la planificación de la fuerza laboral, cultura de seguridad física nuclear y motivación para optimizar las capacidades de detección. Para esto también se pensó en la creación de redes regionales de trabajo. El fomento del desarrollo y la cooperación en actividades relacionadas con las capacidades de detección con agentes interinstitucionales y el intercambio de información a través de foros en el OIEA o métodos más informales como un grupo o grupos de WhatsApp centrados en la región o el idioma también se tuvo en cuenta por el equipo de trabajo.

Se señalaron en este punto muchas sugerencias y desafíos para el desarrollo de capacidades. Entre las sugerencias se destaca: los países deben esforzarse por obtener los equipos de detección necesarios en los lugares apropiados, la capacitación adecuada (también a través del *e-learning*) y regular para los *FLO*, la concientización de alto nivel y el apoyo presupuestario, entre otros.

## **5. Conclusiones**

Como corolario de las actividades sugeridas realizadas en el encuentro, es dable mencionar que nuestro país, a través del Comité de Seguridad Física se encuentra realizando un buen trabajo, en tanto primer paso para conformar una red de oficiales tanto regional como internacional. Este Comité permite unificar posiciones, intercambiar información y buenas prácticas entre los diferentes organismos gubernamentales que conforman el Comité. Asimismo, se encuentra trabajando en la realización de un Plan de Seguridad Física Nuclear, previendo para este, el conjunto de medidas de prevención, detección y respuesta.

**Lic. Gissel Bueno**

DN 20080

[gissel.bueno@aduanas.gub.uy](mailto:gissel.bueno@aduanas.gub.uy)