



**Dirección Nacional de Aduanas**  
Area Administración General  
División Gestión Humana  
Departamento Capacitación y Gestión del Conocimiento

---

**INFORME DE BECA**

**SEMINARIO DESARROLLO ECONÓMICO Y POLÍTICAS SOCIALES PARA PAÍSES  
DE HABLA ESPAÑOLA**

Fecha: 03 al 23 de agosto de 2018

Funcionarias participantes: Cecilia Curutchet y Ana Vázquez.

*El seminario se llevó a cabo del 03 al 23 de agosto del corriente, en la ciudad de Beijing, China; y contó con la participación de 46 representantes de diferentes países de Latinoamérica y Centroamérica.*

**Información general:**

Beijing es la capital de la República Popular China, tiene una población de 22 millones de habitantes aproximadamente, es la segunda ciudad China más grande por población urbana, y es el centro político, cultural y educativo de la nación. Allí se encuentra la mayoría de las empresas estatales de China, así como las cuatro financieras más grandes del mundo. Cuenta con siete sitios declarados patrimonio de la humanidad por UNESCO: la Ciudad Prohibida, el Templo del Cielo, el Palacio de Verano, las Tumbas Ming, Zhoukoudian, partes de la Gran Muralla y el Gran Canal.

**Seminario:**

Los principales temas que se expusieron en el Seminario fueron los siguientes: la transformación de la estructura económica de China; visión general y gestión de la balanza de pagos de China; transformación del desarrollo urbano y planificación en el

nuevo período de urbanización; décimo tercer plan quinquenal de China (2016 – 2020); teoría del desarrollo sostenible y práctica china; nuevo camino a la industrialización y la economía circular; la elaboración de la estrategia para desarrollar la economía y sociedad de China; experiencias de la planificación a largo o medio plazo de China; y herramientas para el macro-control y reforma económica en China. También recibimos clases de la cultura del té chino y de tai chi (arte marcial).

**Visitas:**

Visitamos dos ciudades:

1- **Chengdu**, provincia de Sichuan, ubicada en el suroeste de China, tiene una población de 14 millones de habitantes. En 2017, alcanzó un PIB regional de 3,698.02 billones de yuanes, calculado a precios comparables, un incremento del 8.1% con respecto al año anterior, y la tasa de crecimiento fue más alta que el promedio nacional. Bajo el plan estratégico de "expansión en cuatro direcciones y apertura global", Chengdu es el punto de apoyo estratégico de la apertura de Sichuan al mundo exterior. Actualmente están trabajando en la construcción de una ciudad central nacional, de parque habitable y una ciudad internacional de entrada.

En esta ciudad también visitamos la empresa "Dongfang Electric Corporation" (DEC), que es uno de los mayores fabricantes mundiales de equipos de generación eléctrica y contratistas internacionales, recibe administración directa del Gobierno Central de China y es uno de los grupos de empresas estatales más importantes, relacionado con la economía Nacional. Cuenta con más de 7000 empleados.

2- **Xi'an**, capital de la provincia Shaanxi, tiene una población de 3.225.812 habitantes. Fue en su tiempo el extremo oriental de la Ruta de la Seda, el lugar al que acudían los comerciantes para hacerse con los textiles chinos y comerciar con ellos en los países de Europa y Oriente Medio.

Su principal atractivo es el Museo de los Guerreros de Terracota, uno de los lugares más impactantes de todo el país, situado a unos kilómetros de la ciudad. Se trata del mausoleo del Emperador Qin Shi Huang, el primer emperador de la dinastía Qin, que eligió ser enterrado con un ejército de figuras de barro.

En Xi'an también se encuentra la "Pagoda de la Oca Salvaje", que se trata de una enorme torre budista de 64 metros de altura.

También visitamos una empresa de energía renovable y otra de reciclaje de residuos, y estuvimos en el Parque de Exposición de Xi'an, localizado dentro del Distrito Ecológico de Chanba. En el 2004 el Gobierno de Xi'an creó este Distrito Ecológico, con el objetivo de servir como pulmón verde para esta ciudad y mejorar la ecología, para promover el negocio y el turismo.

Algunos de los paseos que realizamos por las tres ciudades antes mencionadas, bajo la supervisión de los coordinadores a cargo, fueron: la Gran Muralla, el Museo de los Terracota, la Base de Investigación de Panda de Chengdu, la Base de Cine y Televisión de BaiLuYuan, y el Parque Olímpico, entre otros.

### **Desarrollo económico y políticas sociales de China:**

En líneas generales, a partir de la reforma y apertura (1978), China mantiene su crecimiento económico. Entre 1979 y 2017 el crecimiento anual de la economía fue alrededor de 9,6 %. En el año 2010, la industrialización de China alcanzó su punto máximo y logró una transformación estructural económica muy estandarizada, es decir, las actividades económicas comenzaron a transformarse de las industrias manufactureras a las de servicios. El índice de consumo de China ha aumentado gradualmente después del pico de la industrialización, y la tasa de inversión ha comenzado a disminuir lentamente. Entre el año 2002 y 2008 la tasa de urbanización se elevó de 39,1 % a 45,6 %. La urbanización significa el traslado de los agricultores a las ciudades, de los sectores agrícolas a las industrias no agrícolas, esto provoca que en las ciudades se requiera cada día más viviendas y fuentes de trabajo, lo que contribuye a la industrialización. En conclusión, el camino correcto para el crecimiento económico sostenido y rápido de China en el pasado involucra cuatro procesos: urbanización, industrialización, internacionalización y mercantilización.

Desde la reforma y la apertura, la balanza de pagos internacional de China se ha mantenido generalmente estable; sin perjuicio de la crisis financiera asiática en 1998, la crisis financiera internacional de 2008 y la posterior crisis de la deuda europea y estadounidense. El patrón de "doble superávit" de la balanza de pagos de China no ha cambiado de manera fundamental y las reservas de divisas han aumentado aún más. La política monetaria de EE. UU de 2014 a 2016, llevó a que las reservas de divisas de China cayeran más, pero la balanza de pagos y la capacidad de pago de la deuda externa se mantuvieron firmes y los riesgos eran controlables.

La escala del comercio de servicios ha mantenido una tendencia creciente. Los ingresos y gastos totales de las tarifas de uso de la propiedad intelectual, los servicios culturales y de entretenimiento personales y las industrias comerciales de servicios de alto valor añadido, como las telecomunicaciones, las computadoras y los servicios de información, mantuvieron una tasa de crecimiento relativamente alta del 33%, 22% y 21%, respectivamente.

En este momento, China tiene un superávit continuo en la cuenta corriente y la expectativa de una apreciación del RMB; y alienta la salida de capital para que se convierta en una forma de resolver y aliviar la presión.

En los últimos cinco años, el poderío económico de China subió un nuevo peldaño. El PBI pasó de 54 a 82,7 billones de yuanes, su peso en relación a la economía mundial se elevó del 11,4 % hasta alrededor del 15 %; los ingresos fiscales aumentaron del 11,7 a 17,3 billones de yuanes; se crearon más de 66 millones de puestos de trabajo en ciudades y poblados; más de 80 millones de desplazados de la agricultura pasaron a formar parte de la población urbana; y, como gran acontecimiento en estos últimos años, surgió la flexibilización de la política del único hijo en 2016. La Política del hijo único entró en vigor en 1979, con el fin de reducir el crecimiento poblacional y respaldar la explosión económica que estaba comenzando en esa época. A partir de 2016 con esta flexibilización, las parejas pueden tener 2 hijos, si uno de los padres es hijo único. El principal problema por el cual surge esta flexibilización fue el envejecimiento poblacional conjuntamente con la disminución de la capacidad laboral. Este envejecimiento hace que cada vez haya menos gente en edad de trabajar y haría crecer los desequilibrios sociales, lo que perjudicaría la economía del país.

Actualmente China está llevando a cabo el Décimo Tercer Plan Quinquenal (2016 – 2020), que tiene el objetivo de construir una sociedad moderadamente próspera en todos los aspectos: economía, sociedad, cultura, ecología y política.

Un hecho fundamental del Décimo Tercer Plan Quinquenal es la construcción conjunta de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI (abreviado como La Franja y la Ruta), propuesta en el año 2013 por el Presidente de la República Popular China Xi Jinping. La construcción de La Franja y la Ruta se trata de un proyecto chino basado en la defensa de un sistema económico mundial de tipo abierto y la materialización de un desarrollo diversificado, independiente, equilibrado y sostenible. Hasta el momento, 140 países y Organizaciones

Internacionales, incluyendo Uruguay, han firmado el acuerdo de cooperación con China.

**La Franja Económica de la Ruta de la Seda tiene tres direcciones:**

- La primera parte del noroeste y nordeste de China, pasa por Asia Central y Rusia y llega a Europa y al mar Báltico. De China a Europa hay 57 líneas ferroviarias, parten de 35 ciudades de China y llegan a 34 ciudades Europeas.
- La segunda parte del noroeste de China y llega al Golfo Pérsico y al Mar Mediterráneo, vía Asia Central y Asia Occidental.
- La tercera se inicia en el suroeste de China y termina en el Océano Indico atravesando la península Indochina.

**La Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI tiene dos direcciones fundamentales:**

- La primera parte de los puertos de la costa China, pasa por el Mar Meridional de China y el estrecho de Malaca hasta el Océano Indico y se prolonga hasta Europa.
- La segunda parte de los puertos del litoral chino, pasa por el Mar Meridional de China y se extiende hacia el Pacífico Sur.

**Seis Éxitos de la Franja y la Ruta**

- Más de 100 países y Organizaciones Internacionales responden positivamente a la Franja y la Ruta.
- La firma de acuerdos relativos a la cooperación con China.
- La cooperación internacional en capacidad de producción con más de 20 países.
- El establecimiento de 56 zonas de cooperación económica y comercial en más de 20 países a lo largo de la Franja y la Ruta.
- Un acuerdo de organizaciones internacionales como ONU y APEC, etc.
- La profundización constante de la cooperación financiera representada por el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB) y el fondo de la Ruta y la Seda.

En cuanto al desarrollo sostenible, China tiene como objetivo general elevar la calidad del entorno ecológico y la cantidad total de población, así como el nivel formativo científico de los chinos; mejorar el nivel y la calidad de vida del pueblo, al igual que la explotación de recursos naturales. La condición previa para lograr el desarrollo sostenible es ajustar la estructura económica; transformando el modelo de desarrollo agrícola y mejorando la capacidad de producción sostenible de la agricultura, y acelerando el desarrollo de la industria de servicios modernos (turismo, finanzas modernas, transporte y logística moderna, y pagos electrónicos).

Como vía para lograr el desarrollo sostenible, China aplica un modelo de industria circular, que está orientado al uso y reciclaje eficiente de recursos y energía; se basa en el principio de reducción y reutilización de recursos. La economía circular ahorra recursos y abre nuevos canales de suministros de recursos. Como muestra de ello, visitamos una industria de reciclaje, que quemaba 650 toneladas de basura por día y con esto producía energía eléctrica, entre otras cosas.

### **Reflexiones finales:**

Consideramos que fue una experiencia muy enriquecedora tanto personal como profesionalmente, donde conocimos culturas y costumbres distintas a las nuestras, y entendimos cómo se organiza y planifica la República Popular China para poder llevar adelante las diferentes políticas económicas y sociales que se propone.

---